

- rispettare gli obblighi di cui all'art. 23, comma 2 della L.R. 45/07 "Obiettivi di raccolta differenziata e riciclo" e di cui alla DGR n. 167 del 24.02.2007;
- b. la rendicontazione dei risultati raggiunti, riferiti alle attività di cui al punto a), da inviare al competente Servizio regionale alla scadenza del termine di cui al presente atto, in particolare le iniziative e le misure adottate per il conseguimento degli obiettivi di raccolta differenziata di cui all'art. 1, comma 1108 della legge 27.12.2006, n. 296 (Legge Finanziaria 2007) e dell'art. 23, comma 4 della L.R. 45/07 e s.m.i.;
9. di autorizzare il Servizio Gestione Rifiuti ad attivare tutte le iniziative previste dalla vigente normativa di settore, in caso di inadempienza, in base alle specifiche competenze, da parte dei Comuni e/o Consorzi intercomunali e/o loro Società SpA interessati, Gestori degli impianti e dei Servizi, per l'attuazione degli obblighi previsti dalla L.R. 45/07 e s.m.i. in materia di raccolta differenziata;
10. di riservarsi eventuali ulteriori proroghe del termine di cui al punto 10), qualora si rendessero necessarie, in relazione all'evolversi della situazione di emergenza nei territori della Provincia di L'Aquila, connessa con l'evento sismico del 6 aprile 2009;
11. di disporre da parte del Servizio competente, l'adozione di provvedimenti dirigenziali consequenziali, previa verifica della conformità alle norme di settore vigenti, degli atti tecnico-amministrativi riferiti ai singoli impianti di smaltimento/recupero, ove non siano state accertate, alla data di adozione del presente atto, situazioni di pericolo per la salute pubblica e per l'ambiente;
12. di trasmettere copia del presente provvedi-

mento al Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare, alle Province di Chieti, L'Aquila, Pescara e Teramo, ai Consorzi Comprensoriali di Smaltimento dei Rifiuti ed ai Gestori degli impianti di smaltimento e/o trattamento interessati, all'ARTA - Direzione centrale ed ai Dipartimenti Provinciali dell'ARTA territorialmente competenti;

13. di demandare alle Province di Chieti, L'Aquila, Pescara e Teramo, il compito di comunicare il presente provvedimento ai Comuni interessati ed informare tempestivamente gli stessi per gli adempimenti conseguenti;
14. di pubblicare il presente provvedimento sul *Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo (B.U.R.A.)* e sul sito web della Regione Abruzzo - Gestione rifiuti e bonifiche.

GIUNTA REGIONALE

Omissis

DELIBERAZIONE 28.06.2010, n. 514:

Direttive regionali per l'applicazione da parte dei Comuni delle disposizioni di cui all'art. 39, comma 2 della L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i.

LA GIUNTA REGIONALE

Premesso che la Regione Abruzzo promuove politiche ambientali improntate ai temi della sostenibilità ed in particolare a diffondere le buone pratiche ambientali, dei cittadini, degli Enti interessati e delle imprese, al fine di ridurre la produzione dei rifiuti provenienti dal settore edilizio (rifiuti da C&D) ed incrementare il loro riutilizzo e riciclo;

Vista L.R. 19.12.2007, n. 45 "Norme per la gestione integrata dei rifiuti" e s.m.i., che ha approvato il nuovo Piano Regionale di Gestione

dei Rifiuti (PRGR) e che, in particolare, all'art. 4 attribuisce alla Regione le competenze di cui all'art. 196 del D.Lgs. 152/07 e s.m.i. e l'esercizio di funzioni di indirizzo, coordinamento e programmazione, anche mediante l'adozione di direttive, norme tecniche ed amministrative per la gestione dei rifiuti;

Vista la Direttiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 19 novembre 2008, che prevede al 2020 un obiettivo di riciclo dei rifiuti inerti sino al 70%;

Visto il D.Lgs 3.04.2006, n. 152 "Norme in materia ambientale", che ha modificato la legislazione ambientale nel settore della gestione dei rifiuti ed in particolare l'art. 196 in materia di: "Competenze delle regioni";

Visto il D.Lgs 8 novembre 2006, n. 284 "Disposizioni correttive ed integrative del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale";

Visto il D.Lgs 16.01.2008, n. 4 recante "Ulteriori disposizioni correttive ed integrative del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale";

Vista la Direttiva 9 aprile 2002 "Indicazioni per la corretta e piena applicazione del regolamento comunitario n. 2557/2001 sulle spedizioni di rifiuti ed in relazione al nuovo elenco dei rifiuti", che prevede la nuova codifica dei rifiuti;

Visto il D.M. 5 febbraio 1998 "Individuazione dei rifiuti non pericolosi sottoposti alle procedure semplificate di recupero ai sensi degli artt. 31 e 33 del D.lgs. 5 febbraio 1997, n. 22";

Visto il D.M 5 aprile 2006, n. 186 "Regolamento recante modifiche al decreto ministeriale 5 febbraio 1998 – Individuazione dei rifiuti non pericolosi sottoposti alle procedure semplificate di recupero, ai sensi degli articoli 31 e 33 del decreto legislativo 5 febbraio 1997,

n. 22", pubblicato in G.U. 19 maggio 2006 n. 115;

Vista la L.R. 19.12.2007, n. 45 "Norme per la gestione integrata dei rifiuti" e s.m.i. ed inquadrata nell'ambito del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR), al capitolo 8 "La proposta di piano per la gestione dei rifiuti speciali". In particolare all'art. 39, comma 2, si stabilisce:

"Comma 2: "Al fine di favorire il recupero dei rifiuti inerti derivanti dall'attività edilizia, ciascun comune approva, entro 90 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, disposizioni che obbligano il titolare o il progettista o il direttore dei lavori a dichiarare, per ogni intervento edilizio derivante da concessione edilizia, autorizzazione o altro atto comunale di assenso:

- a) la stima dell'entità e della tipologia dei rifiuti che si producono;
- b) l'autocertificazione attestante la presenza o meno di sostanze contenenti amianto nell'unità catastale oggetto dell'intervento;
- c) il luogo ove si intendono conferire i rifiuti".

...omissis".

Vista la Circolare n. 5205 del 15.07.2005 (MATTM) "Green Public Procurement – Indicazioni per l'operatività del settore edile, stradale ed ambientale, ai sensi del decreto ministeriale 8 maggio 2003, n. 203", che ha stabilito i criteri e le caratteristiche prestazionali per il riutilizzo dei rifiuti da C&D;

Considerato che la L.R. 45/07 e s.m.i., all'art. 5 prevede le competenze delle Province per le diverse problematiche connesse alla gestione dei rifiuti ed in particolare per l'esercizio delle attività di vigilanza e controllo su tutte le attività di gestione dei rifiuti;

Vista la L.R. 16.06.2006, n. 17 “Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi”, che fissa il tributo per il deposito in discarica per i rifiuti speciali non pericolosi (3 Eu/t) e pericolosi (6 Eu/t);

Richiamata la DGR n. 474 del 26.05.2008 “Metodo standard di certificazione delle percentuali raccolta differenziata e di riciclo dei rifiuti urbani”;

Richiamata la DGR n. 465 del 26.05.2008 “Disciplina delle operazioni di recupero dei rifiuti sottoposte alle procedure semplificate. Approvazione schemi di comunicazione inizio attività e definizione dei contenuti della relazione da allegare alla comunicazione. Direttive regionali”;

Richiamata la DGR n. 629 del 9.07.2008 “Impianti mobili di smaltimento e/o recupero di rifiuti – Direttive regionali”;

Ritenuto necessario definire direttive tecniche per la corretta ed uniforme applicazione, da parte dei Comuni, sul territorio regionale, delle norme di cui all’art. 39, comma 2 della L.R. 45/07 e s.m.i.;

Preso atto delle risultanze della riunione tenutasi il 9.06.2010 presso il Servizio Gestione Rifiuti, a cui hanno partecipato i rappresentanti degli EE.LL. (Unione delle Province, Lega delle Autonomie Locali, ..etc) e delle Associazioni di categoria (Confindustria, Associazione Nazionale Costruttori Edili – ANCE), i quali hanno espresso un parere favorevole al contenuto delle direttive ed il cui verbale è agli atti del Servizio Gestione Rifiuti; l’ANCI ha giustificato la propria assenza con apposita comunicazione al SGR;

Ritenuto di dover approvare il documento denominato: “Direttive regionali per l’applicazione da parte dei Comuni delle disposizioni di cui all’art. 39, comma 2 della L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i.”, costituito da:

- Allegato “Direttive regionali per

l’applicazione da parte dei Comuni delle disposizioni di cui all’art. 39, comma 2 della L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i.”;

- Modulo 1 “Rifiuti da C&D”;
- Modulo 2 “Dichiarazione sostitutiva dell’atto di notorietà”;

documenti allegati al presente atto, parte integrante e sostanziale dello stesso;

Ritenuto di stabilire che i Comuni recepiscano, con proprio atto amministrativo, ai sensi dell’art. 39, comma 2 della L.R. 45/07 e s.m.i., le disposizioni contenute nelle direttive di cui alla presente deliberazione, entro 90 giorni dalla sua pubblicazione sul *B.U.R.A.*;

Ritenuto che i Comuni territorialmente interessati provvedano a pubblicare le presenti direttive e a renderle disponibile ai soggetti interessati, nei modi ritenuti più idonei, ai fini di una loro ampia diffusione, nonché per una loro corretta applicazione;

Richiamato l’art. 64, comma 1, della L.R. 45/07 e s.m.i., che dispone l’applicazione di sanzioni amministrative nei confronti di chiunque violi prescrizioni e criteri tecnici emanati in attuazione della legge stessa;

Dato atto del parere favorevole espresso dal Servizio Gestione Rifiuti della Direzione Protezione Civile Ambiente, in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa della procedura seguita ed in ordine alla legittimità del presente provvedimento;

Dato atto che la presente deliberazione non comporta assunzione di impegno di spesa;

Udita la relazione del Componente la Giunta preposto alla Direzione Protezione Civile Ambiente;

Visti

il D.Lgs.152/06 e s.m.i.;

la L.R.45/07 e s.m.i.;

Vista la L.R.14.09.99, n. 77 recante: “Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo”;

a voti unanimi, espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1) di approvare il documento contenente: “Direttive regionali per l’applicazione da parte dei Comuni delle disposizioni di cui all’art. 39, comma 2 della L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i.”, costituito come di seguito:

- Allegato “Direttive regionali per l’applicazione da parte dei Comuni delle disposizioni di cui all’art. 39, comma 2 della L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i.”;
- Modulo 1 “Rifiuti da C&D”;
- Modulo 2 “Dichiarazione sostitutiva dell’atto di notorietà”;

documenti allegati al presente atto, parte integrante e sostanziale dello stesso;

2) di prescrivere il recepimento, da parte dei Comuni, con proprio atto amministrativo, entro 90 giorni dalla pubblicazione sul

B.U.R.A., delle direttive tecniche di cui al punto 1), nonché il rispetto delle disposizioni regionali da parte dei soggetti interessati;

- 3) di prevedere l’applicazione, da parte degli Enti preposti, delle sanzioni previste all’art. 64, comma 1, della L.R. 45/07 e s.m.i., in caso di mancato adempimento del presente provvedimento;
- 4) di incaricare il competente Servizio Gestione Rifiuti per l’adozione dei necessari e connessi adempimenti tecnico-amministrativi, collegati all’attuazione del presente atto;
- 5) di comunicare la presente deliberazione alle Province di Chieti, L’Aquila, Pescara e Teramo, all’ANCI Abruzzo ed alla Lega delle Autonomie Locali Abruzzo (con l’invito ad informare nei modi più opportuni i Comuni della Regione Abruzzo) ed alle Associazioni di categoria ed Ordini Professionali interessati;
- 6) di disporre la pubblicazione integrale della presente deliberazione, comprensiva dell’Allegato e dei Moduli 1 e 2, di cui al punto 1), nel *Bollettino Ufficiale (B.U.R.A.)* e nel sito web della Regione Abruzzo.

Segue Allegato

Documento composto da n. 08 facciate.

ALLEGATO come parte integrante alla del-

berazione n. 514 del 28 GIU. 2010

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Dott. Walter Bariani)



ALLEGATO



Direttive regionali per l'applicazione da parte dei Comuni delle disposizioni di cui all'art. 39, comma 2 della L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i.

PREMESSA

Le presenti direttive regionali hanno lo scopo di definire ed uniformare sul territorio regionale le modalità applicative, di competenza dei Comuni, ai sensi dell'art. 39, comma 2 della L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i., al fine di migliorare la tracciabilità dei rifiuti da C&D ed accertare le loro quantità.

Di seguito si definiscono:

- inquadramento normativo;*
- procedure tecnico - operative e modulistica comunale ai sensi dell'art. 39, comma 2 della L.R. 45/07 e s.m.i.*

Inoltre si illustrano, nel documento, alcuni aspetti che caratterizzano i rifiuti da C&D (produzione, pericolosità, ..etc.) e cenni su una corretta gestione degli stessi (es. demolizione selettiva), per promuovere le attività di riciclo, in coerenza con gli indirizzi e le disposizioni di settore, comunitarie e nazionali.

1. I RIFIUTI DA COSTRUZIONE E DEMOLIZIONE - C&D

I rifiuti da C&D costituiscono una quota percentuale rilevante della produzione totale di rifiuti in tutti i paesi della Unione Europea; si stima che i rifiuti da C&D rappresentano circa il 25% in peso di tutti i rifiuti prodotti in Europa. I dati più recenti sul flusso dei rifiuti C&D nei paesi dell'Unione Europea (rapporto DGXXI, febbraio 1999), informano che la produzione complessiva è superiore a 470 Mt/a, di cui circa 180 Mt/a derivano da costruzione e demolizione di fabbricati e oltre 350 Mt/a da costruzioni stradali e escavazioni. Ne deriva una produzione di rifiuti C&D pro capite a livello europeo di oltre 480 kg/ab * anno.

La segmentazione della produzione di detriti provenienti dalla demolizione in Italia è così ripartita:

- circa il 53% in peso, proviene dal settore della microdemolizione residenziale;
- circa il 39% in peso da attività di microdemolizione del patrimonio edilizio non residenziale;
- circa il 18% in peso proviene dalle demolizioni di interi edifici.

Secondo gli studi condotti dal CRESME (1998), si considera una produzione media in Italia di 354 kg/ab/a; a causa della segmentazione territoriale del mercato della demolizione si vede una differenziazione da una regione all'altra della produzione pro capite di inerti.

Si consideri che il 40-50% del quantitativo totale di materiale inerte richiesto nel campo dell'ingegneria civile viene attualmente impiegato come materiale di riempimento durante la preparazione e l'esercizio delle discariche, in opere di ripristino ambientale, per sottofondi stradali, riempimenti cioè in usi "meno nobili" che richiedono materiali di qualità inferiore, solo ridotti in granulometria [Bressi, '92].

La composizione dei materiali da C&D è piuttosto variabile, sia per la diversa origine dei rifiuti sia per altre motivazioni, quali ad esempio le tecniche costruttive locali, il clima, l'attività economica e lo sviluppo tecnologico della zona, nonché la disponibilità locale di materie prime e materiali da costruzione.

Produzione, recupero, riciclaggio e smaltimento in discarica dei rifiuti da demolizione e costruzione in Europa.

Paese	Riutilizzo/riciclaggio		Smaltimento in discarica	
	103 t/a	%	103 t/a	%
Germania	10,03	17	48,97	83
Regno Unito	13,50	45	16,50	55
Francia	3,54	15	20,06	85
Italia	1,81	8,9	18,39	91,1
Spagna	1,13	8,8	11,67	91,2
Portogallo	0,13	4	3,07	96
Danimarca	2,22	84	0,42	16
Svezia	0,64	35	1,05	62
Finlandia	0,95	69	0,42	31

Irlanda	0,02	4	0,55	-96
Lussemburgo	0,05	17	0,23	83
Totale UE	52,34	29,1	127,61	70,9

Fonte: Commissione Europea,
DGXI - 1999.



La produzione dei rifiuti da C&D in Abruzzo (CER 17 00 00), ovvero essenzialmente rifiuti inerti, secondo i dati MUD 2005, riportati nel PRGR, ammonta a circa 206.309 ton., pari al 22% del totale dei rifiuti speciali prodotti (1.205.299 ton - MUD 2005), di cui l'83,8% risultano avviati a recupero.

Il quadro riepilogativo della produzione di rifiuti da C&D, per singola provincia, è il seguente:

Provincia	Ton
AQ	38.814
CH	68.740
PE	55.216
TE	48.039

Fonte: MUD 2005, PRGR - 2007.

La produzione di rifiuti da C&D non deriva solamente dall'atto finale della vita di una struttura edilizia, ma riguarda tutte le fasi del ciclo di vita: dalla costruzione dell'edificio, al periodo di utilizzo, che comporta operazioni di manutenzione - ristrutturazione, fino alla demolizione vera e responsabile, della maggiore produzione di tale categoria di rifiuti.

La stima della quantità dei rifiuti da C&D e della loro qualità costituisce da sempre uno dei nodi problematici delle materie edili. Nonostante fin ad oggi si sia proceduto con tecniche di demolizione indifferenziata, si stanno sviluppando le tecniche della demolizione controllata o chirurgica, che consente di operare in assenza di rumore, polveri e vibrazioni, e di quella selettiva, che si propone l'obiettivo di favorire il riciclo dei materiali edili, cercando di separare i rifiuti per frazioni omogenee.

I rifiuti da costruzione demolizione e scavo possono essere suddivisi in tre categorie:

- **Frazione riutilizzabile:** costituita da quegli elementi che possono essere riconvertiti direttamente alla loro funzione originale: finestre, inferriate di balconi, travi, .. etc.;
- **Frazione riciclabile:** costituita soprattutto dalla frazione litoida, ma non sono esclusi legno non trattato e metalli, mentre l'utilizzo dal punto di vista termico riguarda i componenti organici, come elementi in PVC o legno trattato. A differenza della frazione riutilizzabile, con il suo recupero, questa frazione non conserva né la forma né la funzione originaria;
- **Frazione inutilizzabile:** costituita dai componenti indesiderati presenti nel materiale da riciclare o dalle frazioni che contengono inquinanti da conferire in discarica o trattare separatamente.

Essenzialmente i rifiuti da C&D sono costituiti da: *terriccio, materiale litico, calcestruzzo, ferro, laterizi, porcellana, ceramica, gesso, asfalto, legno, vetro; in misura minore da rame, alluminio, zinco, gomma, materie plastiche, carta, cartone e tessuti*

La composizione dei rifiuti da C&D risulta molto variabile sia per la diversa origine dei rifiuti, sia per molteplici fattori quali le tipologie e le tecniche costruttive locali, il clima, l'attività economica e lo sviluppo tecnologico della zona, nonché le materie prime e i materiali da costruzione localmente disponibili. Si riporta nelle tabelle che seguono le composizioni percentuali medie del rifiuto di demolizione in Italia.

Categoria di rifiuto	% in peso sul totale
Calcestruzzo	30,0
<i>Calcestruzzo non armato</i>	10,0
<i>Calcestruzzo armato</i>	20,0
Laterizio (tegole, mattoni, forati)	50,0
sfalti	5,0
Scavi	6,0-10,0
Carta e cartone	0,6-4,0
Metallo	3,0
Varie	1,0-1,4

Fonte: Jakobsen, 1992; Bressi, 1992; Rigamonti - 1995.

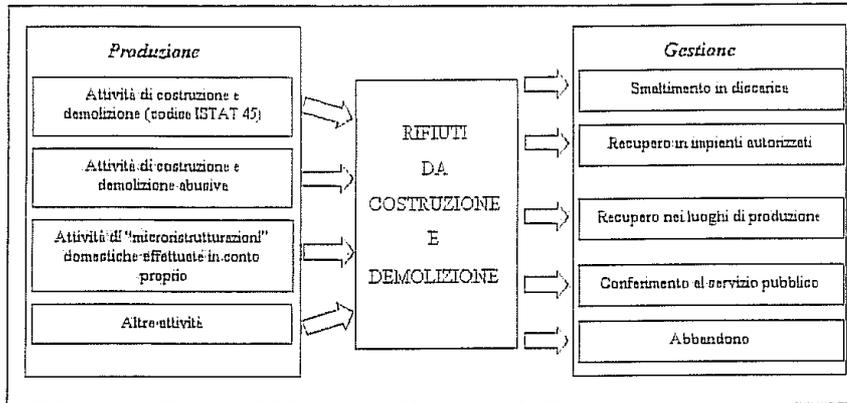
Tipologia	% in peso sul totale
Calcestruzzo	45
Laterizi	35
Asfalto	10
Altri (metalli, legno, .. etc.)	10

Fonte: EDA - European Demolition Association.





L'analisi dei flussi dei rifiuti da C&D è molto complessa perché, come schematizzato nella figura seguente, questo tipo di rifiuto viene prodotto da settori diversi, e segue destini a loro volta difficilmente quantificabili, in quanto non tutti monitorati a livello nazionale e spesso non sono contabilizzati in maniera corretta.



Fonte: GUIDELINES ON IND. C&D Waste.

La rimozione dei materiali pericolosi è di fondamentale importanza per poter ottenere, dal processo di demolizione, materiali non contaminati che possano essere facilmente avviati al riciclo. Alcune sostanze rilasciate durante la demolizione possono infatti contaminare non solo gli altri rifiuti da C&D, ma anche penetrare nell'atmosfera o nel terreno, oltre ad esporre a rischi gli operatori che eseguono la demolizione.

In un processo di demolizione corretto, quindi, i materiali potenzialmente pericolosi devono essere rimossi per primi, per due motivi fondamentali:

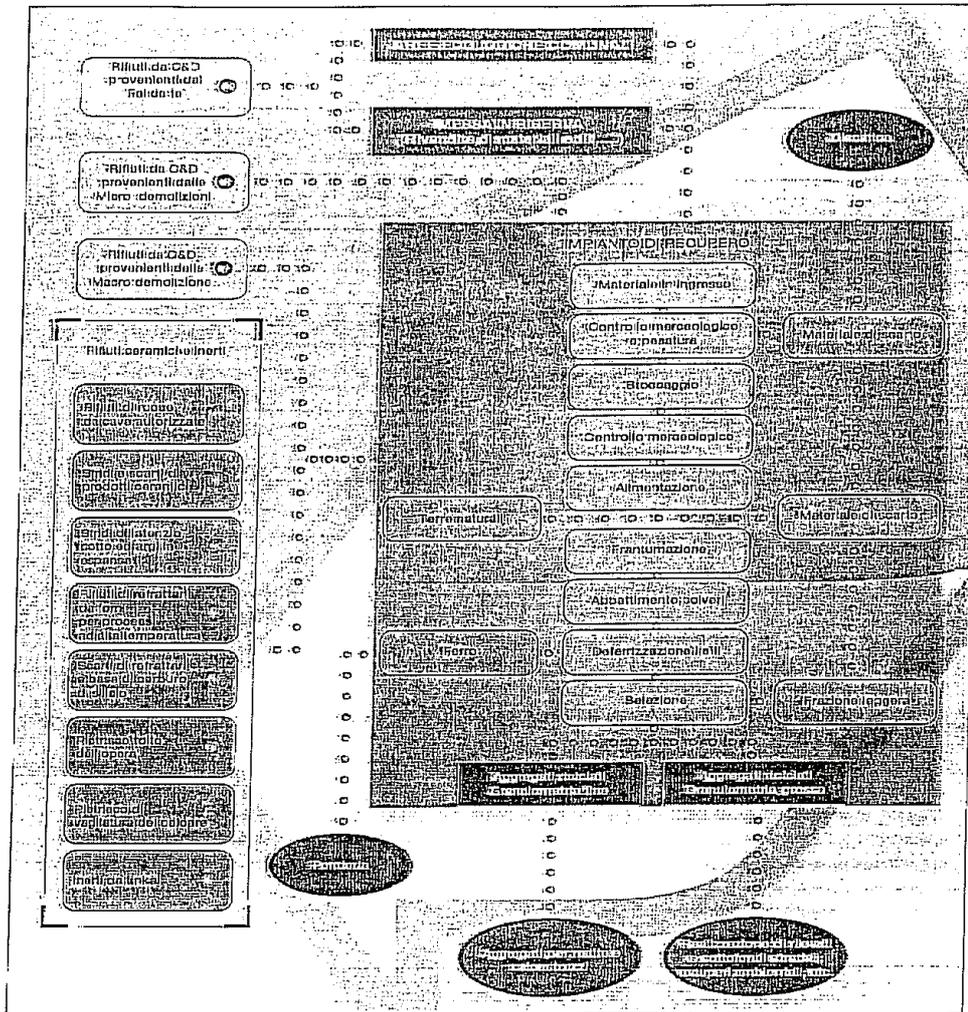
- 1) fin tanto che i materiali sono riconoscibili e possono essere rimossi manualmente, i rischi per gli addetti ai lavori saranno minori;
- 2) la rimozione dei materiali contenenti sostanze pericolose permette di avere rifiuti da C&D non contaminati da sostanze nocive, quindi riciclabili con maggiore facilità e riconducibili alla tipologia dei rifiuti non pericolosi, con i vantaggi normativi che ciò comporta.

I tipi di pericolosità che si possono avere nei rifiuti da C&D sono riassunti nella tabella che segue.

Tipi di pericolosità nei rifiuti da C&D

Rif. n.	Rifiuti	Esempi
1	Alcuni rifiuti da costruzione e demolizione sono pericolosi perché i materiali usati contengono un'alta proporzione di materiali considerati pericolosi.	Amianto, piombo, catrame, vernice e residui conservativi, adesivi, agenti leganti e certi tipi di plastica
2	Alcuni materiali diventano pericolosi come risultato della lunga permanenza nell'ambiente in cui si trovano.	Reazione superficiale tra i materiali da costruzione in origine non pericolosi e gli agenti chimici trasportati dall'inquinamento
3	Alcuni rifiuti da costruzione e demolizione diventano pericolosi sotto particolari condizioni.	Travi di legno trattate (con resine e/o con antiparassitari) se bruciate emettono gas tossici
4	Alcuni rifiuti da costruzione e demolizione diventano pericolosi se contaminati con materiali pericolosi sono lasciati e/o mescolati in essi.	Latrine di vernice a base di piombo rovesciate su una pila di macerie che rendono queste ultime un rifiuto pericoloso

Fonte: GUIDELINES ON IND. C&D Waste.



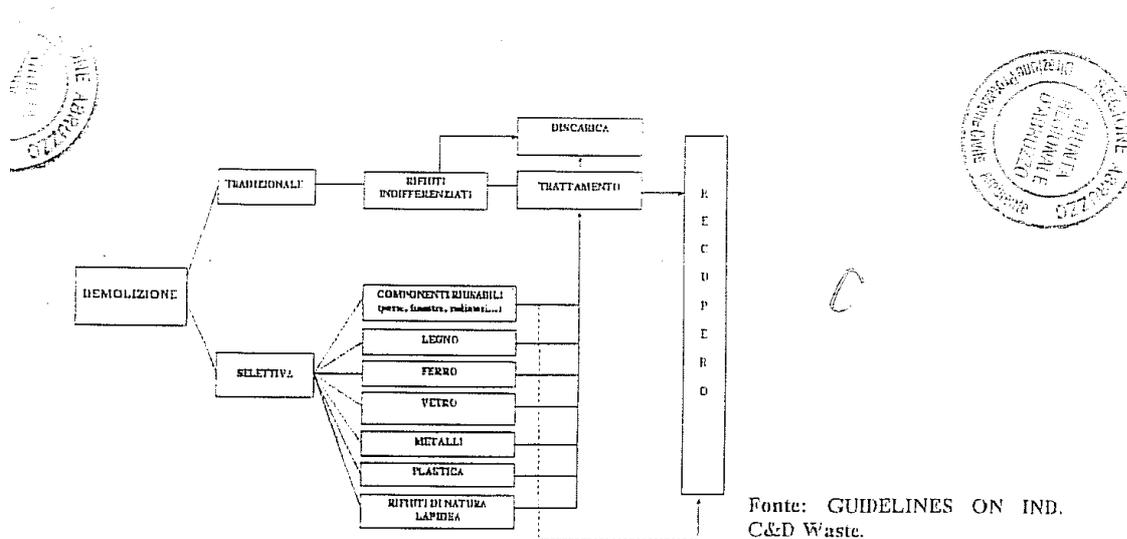
Fonte: ANPAR- Associazione Nazionale Produttori Aggregati Riciclati - Italia

Come si evidenzia dalla figura soprastante, i rifiuti da C&D di edifici hanno due possibili destinazioni:

- smaltimento in discariche per rifiuti inerti;
- recupero di materiale per la produzione di materiali utilizzabili per sottofondi stradali, riempimenti, ripristini ambientali, ... etc..

La scelta del metodo di demolizione da utilizzarsi dovrà essere condotta non solo in base alla struttura da demolire e al lavoro da eseguire ma anche tenendo conto delle possibilità di riciclaggio del materiale di demolizione e dei successivi effetti ambientali. Il metodo di demolizione scelto può, pertanto, costituire un efficace strumento per migliorare la qualità dei rifiuti e per aumentare la quantità di frazione riciclabile. Effettuare una demolizione selettiva consente un elevato standard di riciclaggio. Nella tabella che segue sono raffigurate le diverse metodologie di gestione dei rifiuti da C&D.





2. INQUADRAMENTO NORMATIVO

La nuova Direttiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 19 novembre 2008¹, relativa ai rifiuti abroga alcune direttive e fissa nuovi obiettivi in materia di riciclaggio che gli Stati membri dovranno conseguire entro il 2020, con tassi di riciclaggio del 70% per i rifiuti di costruzione e demolizione, stabilendo una chiara "gerarchia" in cinque fasi delle opzioni di gestione dei rifiuti, in base alla quale la prevenzione è la soluzione privilegiata, seguita dal riutilizzo, dal riciclaggio, da altre forme di recupero e dallo smaltimento sicuro come ultima ratio.

A livello nazionale, la materia relativa alla gestione dei rifiuti è regolamentata dal D.Lgs. 3.04.2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e s.m.i. In particolare, l'art. 184 "Classificazione", comma 3, definisce i "rifiuti speciali", tra i quali, alla lettera b) i rifiuti derivanti dalle attività di demolizione, costruzione, nonché i rifiuti pericolosi che derivano dalle attività di scavo, fermo restando quanto disposto dall'articolo 186.

Altresi., ai sensi dell'art. 2 del D.Lgs. 13.01.2003, n. 36 e s.m.i. (decreto discariche) si definiscono "Rifiuti Inerti":

"...omissis"

- e) "rifiuti inerti": i rifiuti solidi che non subiscono alcuna trasformazione fisica, chimica o biologica significativa; i rifiuti inerti non si dissolvono, non bruciano né sono soggetti ad altre reazioni fisiche o chimiche, non sono biodegradabili e, in caso di contatto con altre materie, non comportano effetti nocivi tali da provocare inquinamento ambientale o danno alla salute umana. La tendenza a dar luogo a percolati e la percentuale inquinante globale dei rifiuti, nonché l'ecotossicità dei percolati devono essere trascurabili e, in particolare, non danneggiare la qualità delle acque, superficiali e sotterranee.

"...omissis".

In ambito regionale la materia è regolamentata dall'art. 39 "Rifiuti inerti" della L.R. 19.12.2007, n. 45 "Norme per la gestione integrata dei rifiuti" e s.m.i. ed inquadrata nell'ambito del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR), al capitolo 8 "La proposta di piano per la gestione dei rifiuti speciali".

In particolare all'art. 39, comma 2, si stabilisce:

"Comma 2: "Al fine di favorire il recupero dei rifiuti inerti derivanti dall'attività edilizia, ciascun comune approva, entro 90 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, disposizioni che obbligano il titolare o il progettista o il direttore dei lavori a dichiarare, per ogni intervento edilizio derivante da concessione edilizia, autorizzazione o altro atto comunale di assenso:

- la stima dell'entità e della tipologia dei rifiuti che si producono;
- l'autocertificazione attestante la presenza o meno di sostanze contenenti amianto nell'unità catastale oggetto dell'intervento;
- il luogo ove si intendono conferire i rifiuti".

"...omissis".

Il Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR), prevede al Cap. 10.9 "Rifiuti inerti" che la Regione Abruzzo approvi:

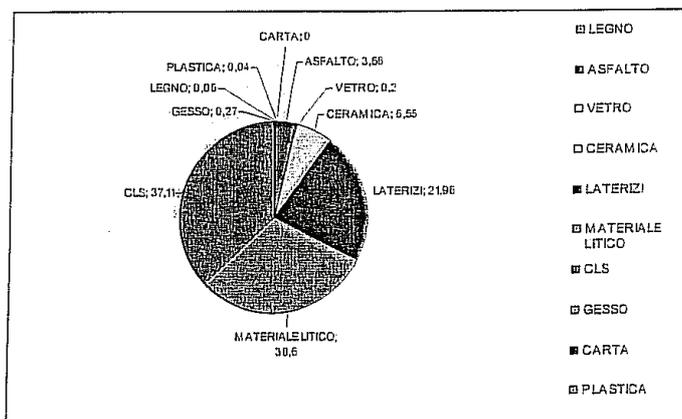
¹ GUCE n. L312/3 del 22.11.2008.

- un "Accordo di programma", al fine di "omissis ... diminuire la produzione dei rifiuti inerti e definirne i flussi, omissis". Inoltre il PRGR prevede:
- disposizioni regionali per i Comuni al fine: "omissis .. di favorire il recupero .. omissis";
- direttive tecniche per la realizzazione di aree attrezzate da parte dei Comuni per favorire il raggruppamento dei rifiuti inerti.

Il D.M. 5 febbraio 1998 "Individuazione dei rifiuti non pericolosi sottoposti alle procedure semplificate di recupero ai sensi degli artt. 31 e 33 del D.lgs. 5 febbraio 1997, n. 22" e s.m.i., Allegato 1 - Suballegato 1, come modificato dal D.M. 5 aprile 2006, n. 186 "Regolamento recante modifiche al decreto ministeriale 5 febbraio 1998 - Individuazione dei rifiuti non pericolosi sottoposti alle procedure semplificate di recupero, ai sensi degli articoli 31 e 33 del decreto legislativo 5 febbraio 1997, n. 22", che contemplano le diverse modalità ed i quantitativi assoggettati al recupero agevolato delle tipologie di rifiuti da C&D (es. 7. Rifiuti ceramici e inerti).

La Circolare n. 5205 del 15.07.2005 (MATTM) "Green Public Procurement - Indicazioni per l'operatività del settore edile, stradale ed ambientale, ai sensi del decreto ministeriale 8 maggio 2003, n. 203"², ha stabilito criteri e le caratteristiche prestazionali per il riutilizzo dei rifiuti da C&D.

Di seguito si illustra la composizione media dei materiali derivanti dalle attività di trattamento ai fini del riutilizzo dei rifiuti da C&D.



Fonte: ANPAR - Associazione Nazionale Produttori di Aggregati Riciclati - Italia.

La Direttiva Ministeriale 9 aprile 2002, "Elenco dei rifiuti istituito conformemente all'articolo 1, lett. a) della direttiva 75/442/CEE relativa ai rifiuti e all'articolo 1, paragrafo 4, della direttiva 91/689/CEE relativa ai rifiuti pericolosi" - Allegato A, stabilisce l'elenco dei rifiuti, istituito conformemente all'articolo 1, lettera a), della Direttiva 75/442/CEE, nel quale i rifiuti sono definiti specificatamente da un codice a sei cifre e da codici a quattro e a due cifre per i rispettivi capitoli. Tale codifica viene indicata "Codifica europea dei codici C.E.R."

Si riporta di seguito a titolo esemplificativo il capitolo 17, relativo ai CER dei rifiuti derivanti da attività di costruzione e demolizione (C&D), fermo restando che da tali attività possono derivare rifiuti inseriti in altri capitoli dell'elenco generale (es. capitolo 15 - Imballaggi).

17 Rifiuti delle operazioni di costruzione e demolizione (compreso il terreno proveniente da siti contaminati)

17 01 cemento, mattoni, mattonelle e ceramiche

170101 cemento

170102 mattoni

170103 mattonelle e ceramiche

170106* miscugli o scorie di cemento, mattoni, mattonelle e ceramiche, contenenti sostanze pericolose

170107 miscugli o scorie di cemento, mattoni, mattonelle e ceramiche, diverse da quelle di cui alla voce 170106

17 02 legno, vetro e plastica

170201 legno

170202 vetro

170203 plastica

170204* vetro, plastica e legno contenenti sostanze pericolose o da esse contaminati

17 03 miscele bituminose, catrame di carbone e prodotti contenenti catrame

170301* miscele bituminose contenenti catrame di carbone

170302 miscele bituminose diverse da quelle di cui alla voce 170301

170303* catrame di carbone e prodotti contenenti catrame

² G.U. del 25.07.2005, n. 171.



- 
- 1704 metalli (incluse le loro leghe)
- 170401 rame, bronzo, ottone
- 170402 alluminio
- 170403 piombo
- 170404 zinco
- 170405 ferro e acciaio
- 170406 stagno
- 170407 metalli misti
- 170409* rifiuti metallici contaminati da sostanze pericolose
- 170410* cavi, impregnati di olio, di catrame di carbone o di altre sostanze pericolose
- 170411 cavi, diversi da quelli di cui alla voce 170410
- 17 05 terra (compreso il terreno proveniente da siti contaminati), rocce e fanghi di dragaggio
- 170503* terra e rocce, contenenti sostanze pericolose
- 170504 terra e rocce, diverse da quelle di cui alla voce 170503
- 170505* fanghi di dragaggio, contenente sostanze pericolose
- 170506 fanghi di dragaggio, diversa da quella di cui alla voce 170505
- 170507* pietrisco per massicciate ferroviarie, contenente sostanze pericolose
- 170508 pietrisco per massicciate ferroviarie, diverso da quello di cui alla voce 170507
- 17 06 materiali isolanti e materiali da costruzione contenenti amianto
- 170601* materiali isolanti contenenti amianto
- 170603* altri materiali isolanti contenenti o costituiti da sostanze pericolose
- 170604 materiali isolanti diversi da quelli di cui alle voci 170601 e 170603
- 170605* materiali da costruzione contenenti amianto
- 17 08 materiali da costruzione a base di gesso
- 170801* materiali da costruzione a base di gesso contaminati da sostanze pericolose
- 170802 materiali da costruzione a base di gesso diversi da quelli di cui alla voce 170801
- 17 09 altri rifiuti dell'attività di costruzione e demolizione
- 170901* rifiuti dell'attività di costruzione e demolizione, contenenti mercurio
- 170902* rifiuti dell'attività di costruzione e demolizione, contenenti
- 170903* altri rifiuti dell'attività di costruzione e demolizione (compresi rifiuti misti) contenenti sostanze pericolose
- 170904 rifiuti misti dell'attività di costruzione e demolizione, diversi da quelli di cui alle voci 170901, 170902 e 170903

I rifiuti contrassegnati nell'elenco con un asterisco "*" sono rifiuti pericolosi ai sensi della Direttiva 91/689/CEE e ad essi si applicano le disposizioni della medesima direttiva.

Sono di riferimento anche altre disposizioni regionali che coinvolgono la gestione dei rifiuti da C&D, come:

- L.R. 16.06.2006, n. 17 "Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi", che fissa il tributo per il deposito in discarica per i rifiuti speciali non pericolosi (3 Eu/t) e pericolosi (6 Eu/t).
- DGR n. 474 del 26.05.2008 "Metodo standard di certificazione delle percentuali raccolta differenziata e di riciclo dei rifiuti urbani";
- DGR n. 465 del 26.05.2008 "Disciplina delle operazioni di recupero dei rifiuti sottoposte alle procedure semplificate. Approvazione schemi di comunicazione inizio attività e definizione dei contenuti della relazione da allegare alla comunicazione. Direttive regionali".³
- DGR n. 629 del 9.07.2008 "Impianti mobili di smaltimento e/o recupero di rifiuti - Direttive regionali"⁴.

3. DISPOSIZIONI TECNICHE APPLICATIVE E MODULISTICA PER I COMUNI

Con le presenti direttive tecniche, ai sensi dell'art. 39, comma 2 della L.R. 19.12.2007 n. 45 e s.m.i., si prevede che il Comune adotti disposizioni, per ogni intervento edilizio derivante da concessione edilizia, autorizzazione, dichiarazione di inizio attività o altro atto comunale di assenso, al fine di obbligare il titolare del provvedimento autorizzativo o il direttore dei lavori, a dichiarare:

- a) la stima dell'entità e della tipologia dei rifiuti da C&D che sono prodotti;
- b) l'autocertificazione attestante la presenza o meno di sostanze contenenti amianto nell'unità catastale oggetto di intervento;
- c) il luogo/impianto ove si intende conferire i rifiuti da C&D.

Alla domanda di permesso/comunicazione/DIA, come previsto dal Testo Unico per l'edilizia (D.P.R. 6 giugno 2001 n. 380 e D.Lgs. 301/2002), Titolo II, Capitolo II, Sezione III, Artt. 20 e 22, presentata dal soggetto pubblico e/o privato al Comune territorialmente interessato, dovranno essere allegati i seguenti documenti:

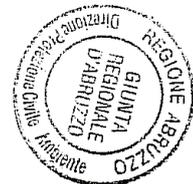
³ BURA Speciale Ambiente n. 54 del 04/07/2008.

⁴ BURA Speciale Ambiente n. 64 del 03/09/2008.

- Modulo 1 "Rifiuti da C&D", che contiene le informazioni relative alla stima dell'entità e della tipologia dei rifiuti inerti da C&D prodotti, specificando il tipo di intervento edilizio, l'ubicazione, la gestione dei rifiuti, il luogo e/o impianto di destinazione finale, la tipologia e le quantità dei rifiuti, Allegato alla presente direttiva, parte integrante e sostanziale della stessa;
- Modulo 2 "Dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà", che contiene informazioni sulla presenza o meno di amianto nei rifiuti da C&D, Allegato alla presente direttiva, parte integrante e sostanziale della stessa.

Il Comune territorialmente interessato provvede a pubblicare e a rendere disponibile ai soggetti interessati, nei modi ritenuti più idonei, ai fini della più ampia diffusione delle presenti direttive nonché per la loro corretta applicazione.

Il Comune territorialmente interessato, con proprio atto amministrativo recepisce le suddette disposizioni e/o adegua, se necessario, il proprio Regolamento Edilizio, entro i termini previsti dal provvedimento della Giunta Regionale ed organizza una propria banca dati sulla gestione dei flussi di rifiuti da C&D da mettere a disposizione dell'ORR e degli OPR, con le modalità che saranno definite nel redigendo "Accordo Quadro Regionale" sulla gestione dei rifiuti inerti.



GIUNTA REGIONALE D'ABRUZZO
Direzione Protezione Civile - Ambiente
Servizio Gestione Rifiuti

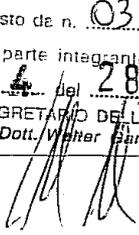
La presente copia composta di n. 8
facciate è conforme all'originale esistente presso
questo Servizio

Pescara li 21/06/2010

IL FUNZIONARIO

Documento composto da n. 03 facciateALLEGATO come parte integrante alla deliberazione n. 514 del 28 GIU. 2010IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Dott. Walter Bariani)

MODULO 1

	Al Comune di _____ Provincia di _____ Ufficio Urbanistica ed Edilizia Privata e Pubblica
PRATICA N. _____	AL RESPONSABILE DEL SERVIZIO Ing./geom... _____

Per trasmissione del presente modulo
da parte del Comune alla
Provincia di _____
e all'Osservatorio Provinciale Rifiuti



AL RESPONSABILE DELL'UFFICIO TECNICO
PROVINCIA DI _____
ALL'OSSERVATORIO PROVINCIALE RIFIUTI DELLA
PROVINCIA DI _____

RIFIUTI DA C&D

(art. 39, comma 2 della L.R. 45/07 e s.m.i.)

PARTE RISERVATA AL COMUNE	
<input type="checkbox"/> Permisso a costruire n. _____ del _____	
<small>Dichiarazione da rimettere prima dell'inizio dei lavori (non possono essere iniziati i lavori senza la trasmissione del presente modulo)</small>	
<input type="checkbox"/> Denuncia Inizio Attività inoltrata in data _____ Prot. n. _____ prat. n. _____	
<small>Dichiarazione da rimettere unitamente alla denuncia d'inizio attività (non possono essere iniziati i lavori senza la trasmissione del presente modulo)</small>	
<input type="checkbox"/> Comunicazione di attività edilizia libera in data _____ Prot. n. _____	
<small>Dichiarazione da rimettere unitamente alla denuncia d'inizio attività (non possono essere iniziati i lavori senza la trasmissione del presente modulo)</small>	
Lavori:	
Località (indirizzo o altro riferimento):	

L.R. 19 dicembre 2007, n. 45 "NORME PER LA GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI"

Art. 39 - Norme particolari per i rifiuti speciali.

(Comma 2) Al fine di favorire il recupero dei rifiuti inerti derivanti dall'attività edilizia, ciascun Comune approva, entro novanta giorni dall'entrata in vigore della presente legge, disposizioni che obbligano, il titolare o il progettista o il direttore dei lavori a dichiarare, per ogni intervento edilizio derivante da concessione edilizia, autorizzazione o altro atto comunale di assenso:

- a) la stima dell'entità e della tipologia dei rifiuti che si producono ivi compresa;
- b) l'autocertificazione attestante la presenza o meno di sostanze contenenti amianto nell'unità catastale oggetto dell'intervento;
- c) il luogo ove si intendono conferire detti rifiuti.



La dichiarazione dovrà essere resa, ai sensi dell'art. 39, comma 2 della L.R. 45/07 e s.m.i., dal titolare o dal direttore dei lavori.

II/ La sottoscrittola

1. Titolare

Nome e cognome _____

Nato/a a _____

il _____

Codice fiscale/partita Iva _____

Tel _____

Fax _____

E.mail _____

In qualità di Amministratore

Ragione Sociale _____

Sede nel Comune di _____

il _____

Codice fiscale/partita Iva _____

Tel _____

Fax _____

E.mail _____

Tribunale di _____

N. _____

Camera di Commercio di _____

N. _____

2. Direttore dei Lavori

Cognome _____

Nome _____

Nato a _____

il _____

Residente nel Comune di _____

Indirizzo _____

Tel _____

Fax _____

E.mail _____

Studio _____

Telefono _____

Iscrizione all'albo _____

N. _____

Codice Fiscale _____

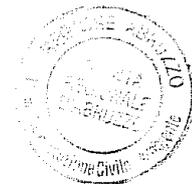
Trasmette:

- 1) la stima dell'entità e della tipologia dei rifiuti che si produrranno nelle unità catastali oggetto dell'intervento, con indicazione della destinazione finale degli stessi;
- 2) autocertificazione attestante la presenza o meno di sostanze contenenti amianto nelle unità catastali oggetto dell'intervento (Modulo 2).

Data

In fede

II titolare o il Direttore dei Lavori





COMUNE DI _____
 PROVINCIA DI _____

Rifiuti da C & D

(L.R. 45/2007 art. 39 comma 2)

Ragione Sociale	
Sede Legale ¹	
P. IVA	
Estremi dell'atto amministrativo riferito all'intervento edilizio ²	DIA del prot. prat. n°
Tipo di intervento edilizio ³	
Ubicazione dell'intervento edilizio ⁴	
Tipo di operazione di gestione rifiuti ⁵	
Luogo di destinazione rifiuti ⁶	

Cod. CER	Tipologia dei rifiuti ⁷	Quantità		Tipo di operazione ⁹	Destinazione finale ¹⁰
		mc.	Kg.		
TOTALI					

 Firma e timbro del direttore dei lavori

¹ Sede legale: Comune e indirizzo

² Tipo, data e numero dell'atto amministrativo comunale

³ Tipo di intervento edilizio: specificare se si tratta di costruzione, manutenzione, ristrutturazione, demolizione o altro

⁴ Ubicazione dell'intervento edilizio: Comune e indirizzo

⁵ Tipo di operazione di gestione dei rifiuti: specificare se i rifiuti sono destinati all'attività di recupero o di smaltimento

⁶ Luogo di destinazione dei rifiuti: luogo ove si intende conferire i rifiuti

⁷ Tipologia dei rifiuti: Specificare se si tratta di materiali inerti (cemento, mattoni, mattonelle, ceramiche e materiali in gesso), metalli,

plastica, vetro, legno, altro.

⁸ Recupero o Smaltimento.

¹⁰ Sito e/o impianto finale di smaltimento o di recupero.

Documento composto da n. 01 fasciate.

ALLEGATO come parte integrante alla dell. n. 514 del 28 GIU. 2010

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA REGIONALE
(Dot. Meher Gariani)



MODULO 2

DICHIARAZIONE SOSTITUTIVA DELL'ATTO DI NOTORIETA'
(D.P.R. 445 del 28/12/2000)

Cognome		Nome				
Nato/a		Provincia di		gg	mm	aa
Residente nel Comune di		Provincia di		Via		numero
Telefono		Fax		Posta elettronica		
Codice Fiscale						

Consapevole delle sanzioni penali, nel caso di dichiarazioni non veritiere e falsità negli atti, richiamate dall'art.76 D.P.R. 445 del 28/12/2000

DICHIARA

che, ai sensi del comma 2 dell'art. 39 della L.P. 45/07 e s.m.i., nelle seguenti unità catastali:

Foglio:	Particella/e:
Località (indirizzo o altro riferimento)	

oggetto d'intervento:

<input type="checkbox"/>	Concessione Edilizia / Permesso a Costruire n.	del
<input type="checkbox"/>	Autorizzazione Edilizia n.	del
<input type="checkbox"/>	Denuncia d'Inizio Attività edilizia inoltrata in data	prot. n. prat. n°
<input type="checkbox"/>	Comunicazione di attività edilizia libera in data	prot. n.
Lavori:		

- non sono presenti sostanze contenenti amianto;
- sono presenti sostanze contenenti amianto (dichiarazione di cui al Modulo 1);
 - avvenuto adempimento degli obblighi di cui all' Allegato 5 del D.M. 06.09.1994.

Luogo e data

Il/La Dichiarante

Ai sensi dell'art. 38 del D.P.R. n. 445 del 28/12/2000, la dichiarazione è sottoscritta dall'interessato in presenza del dipendente addetto ovvero sottoscritta e inviata unitamente a copia fotostatica, non autenticata di un documento di identità del sottoscrittore, all'ufficio competente via fax, tramite un incaricato, oppure a mezzo posta.

Informativa ai sensi dell'art. 10 della legge 675/1996 e s.m.i.:

i dati sopra riportati sono prescritti dalle disposizioni vigenti ai fini del procedimento per il quale sono richiesti e verranno utilizzati esclusivamente per tale scopo.